



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 11 2024 г.

№ 1101-4/843

Председателю Правительства
Российской Федерации

МИШУСТИНУ М.В.

Уважаемый Михаил Владимирович!

В мой адрес поступило обращение от Союза инновационных организаций и изобретателей «СОЮЗ ВОИР» с инициативой о внесении изменений в Федеральный Закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Прошу Вас поручить рассмотреть данную инициативу и дать правовую оценку.

Приложение: на 15 листах.

Заместитель Руководителя фракции
«ЕДИНАЯ РОССИЯ», Первый заместитель
председателя Комитета по региональной
политике и местному самоуправлению

С.И. Морозов



ВСЕРОССИЙСКОЕ
ОБЩЕСТВО
ИЗОБРЕТАТЕЛЕЙ И
РАЦИОНАЛИЗАТОРОВ

СОЮЗ ИННОВАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИЗОБРЕТАТЕЛЕЙ "СОЮЗ ВОИР"
119331, г.Москва, Муниципальный округ Ломоносовский, пр-кт Вернадского, д. 29, помещ. 29а/2
ИНН:7736354153 КПП:773601001 ОГРН: 1237700675552
Тел: +7 (951) 794-85-57

voir.tech

Союз бизнеса и изобретателей как движитель научно-технического прогресса!

Исх.№70 от 01.11.2024

Депутату Государственной Думы ФС РФ
Первому заместителю Председателя
комитета ГД ФС РФ по региональной
политике и местному самоуправлению
Заместителю руководителя фракции
«Единая Россия»
Координатору партийного федерального
проекта «Выбирай своё»

С.И. МОРОЗОВУ

Уважаемый Сергей Иванович!

Прошу Вас рассмотреть возможность внесения на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации предложений СОЮЗ ВОИР о внесении изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" и статью 420 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Законопроекты направлены на создание условий для прорывного научно-технологического развития Российской Федерации, снижения административной нагрузки на технологические компании и выполнение задач, предусмотренных Указом Президента от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, Концепцией технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р.

Председатель СОЮЗ ВОИР

А.А.Ищенко

Иск.Изотьев С.А.
+79272772383

*№ 64 - МСЛ - 4/22
от 11.11.2024г.*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2010, № 15, ст. 1736; 2011, № 29, ст. 4291; 2012, № 53, ст. 7650; 2013, № 27, ст. 3464, 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 42, ст. 5611; № 45, ст. 6139; № 52, ст. 7551; 2015, № 18, ст. 2618; № 48, ст. 6724; 2016, № 11, ст. 1494) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) после слов "удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан" дополнить словами ", поддержки технического творчества";

б) дополнить пунктом 2³ следующего содержания:

"2³. Научно-технологическими некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных

настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность в области научных исследований, технологий, техники, инноваций, изобретательства, рационализаторства, интеллектуальной собственности.";

2) статью 5.1 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

" 3. Научно-технологические некоммерческие организации, созданные в форме общественных организаций или ассоциаций (союзов), могут создавать первичные организации на базе предприятий, организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности.";

3) пункт 3 статьи 15 дополнить абзацами следующего содержания:

"Членами и участниками молодежных некоммерческих организаций, в том числе научно-технологических некоммерческих организаций, могут быть граждане, достигшие 14 лет.

Членами и участниками детских научно-технологических некоммерческих организаций могут быть граждане, достигшие 8 лет".

4) статью 30 дополнить пунктами 3 – 5 следующего содержания:

"3. При обращении (запросе) исполнительного органа научно-технологической некоммерческой организации по вопросам, связанным с их деятельностью, в органы государственной власти, в том числе органы

государственной власти Российской Федерации, включая федеральные органы исполнительной власти, и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, включая высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения, коммерческие и некоммерческие организации, в том числе фонды, учреждения, публично-правовые компании и государственные корпорации, должностные лица указанных органов, объединений и организаций безотлагательно, а при необходимости получения дополнительных материалов – не позднее 30 дней со дня получения обращения (запроса) или в иной, согласованный с инициатором обращения (запроса) срок, дают ответ на это обращение (запрос) и предоставляют запрашиваемые документы или сведения. Ответ на обращение (запрос) должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлено обращение (запрос), либо лицом, временно исполняющим его обязанности. При этом сведения, составляющие государственную тайну, предоставляются в порядке, установленном федеральным законом о государственной тайне.

4. Если необходимо проведение дополнительной проверки или истребование каких-либо дополнительных материалов, должностные лица, указанные в части третьей настоящей статьи, обязаны сообщить об этом

обратившемуся к ним исполнительному органу научно-технологической некоммерческой организации.

5. По вопросам деятельности научно-технологической некоммерческой организации должностные лица, имеющие право без доверенности представлять интересы исполнительного органа научно-технологической некоммерческой организации, являющейся общероссийской общественной организацией, пользуются правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций независимо от форм собственности, органов военного управления и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации.";

5) в статье 31¹:

а) в наименовании после слов "социально ориентированных некоммерческих организаций" дополнить словами ", научно-технологических некоммерческих организаций";

б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим

Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку научно-технологическим некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1) деятельность в области науки (фундаментальные, прикладные и поисковые научные исследования), в том числе содействие и популяризация такой деятельности;

2) научно-техническая деятельность, экспериментальные разработки, изобретательство и рационализаторство, содействие и популяризация такой деятельности, в том числе выставочная, издательская деятельность и деятельность средств массовой информации;

3) деятельность по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов;

4) защита прав авторов и правообладателей интеллектуальной собственности, в том числе оказание юридической помощи, консультационных услуг на безвозмездной или на льготной основе гражданам и организациям в сфере защиты промышленной собственности, просвещение населения в сфере интеллектуальной собственности;

5) деятельность профессиональных объединений ученых, инженеров, изобретателей, патентных поверенных;

6) поддержка и развитие видов спорта, связанных с управлением

техническими спортивными снарядами, конструированием и постройкой спортивных моделей (авиаспорт, автоспорт, мотоспорт, радиоспорт, стрелковый, водно-моторный, подводный, авиамodelьный, автомodelьный, судомodelьный, ракетомodelьный, робототехнический, спортивное программирование).";

в) пункты 1, 3, 4 и 7 после слов "социально ориентированным некоммерческим организациям" дополнить словами ", научно-технологическим некоммерческим организациям";

г) пункт 5:

после слов "социально ориентированным некоммерческим организациям" дополнить словами ", научно-технологическим некоммерческим организациям";

после слов "социально ориентированных некоммерческих организаций" дополнить словами ", научно-технологических некоммерческих организаций";

после слов "исполнителям общественно полезных услуг" дополнить словами ", научно-технологическим некоммерческим организациям";

д) пункты 11, 12 и 12¹:

после слов "социально ориентированным некоммерческим организациям" дополнить словами ", научно-технологическим некоммерческим организациям";

после слов "социально ориентированными некоммерческими организациями" дополнить словами ", научно-технологическими некоммерческими организациями";

е) пункт 13:

после слов "исполнители общественно полезных услуг" дополнить словами ", научно-технологические некоммерческие организации";

б) в статье 31²:

а) в наименовании после слов "социально ориентированных некоммерческих организаций" дополнить словами ", научно-технологических некоммерческих организаций";

б) пункт 1 дополнить предложением следующего содержания:
"Реестр научно-технологических некоммерческих организаций ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности.";

в) в пунктах 3 и 4 после слов "социально ориентированных некоммерческих организаций" дополнить словами ", научно-технологических некоммерческих организаций".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих
организациях"

Указом Президента от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" главными целями определены осуществление прорывного **научно-технологического** и **социально-экономического** развития Российской Федерации, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации" (далее – Стратегия) определены Принципы государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации. Среди прочих ими являются:

- концентрация ресурсов: сосредоточение интеллектуальных, финансовых, организационных и инфраструктурных ресурсов на поддержке исследований и разработок, создании продуктов и услуг, необходимых для ответа на большие вызовы, стоящие перед Российской Федерацией;

- рациональный баланс: государственная поддержка исследований и разработок, направленных на решение как значимых задач в рамках приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, так и задач, инициированных исследователями и обусловленных внутренней логикой развития науки, государственная и общественная поддержка фундаментальных исследований как инструмента долгосрочного развития страны;

- открытость: эффективное взаимодействие научных организаций, участников исследований и разработок с представителями бизнес-сообщества, общества и государства, а также исходя из национальных интересов с международным сообществом;

- адресность поддержки и справедливая конкуренция: использование публичных механизмов для обеспечения доступа к государственным инфраструктурным, финансовым и нефинансовым ресурсам наиболее результативных исследовательских коллективов, иных субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Кроме того, Стратегией утверждены Основные направления и меры реализации государственной политики в области научно-технологического

развития Российской Федерации. К ним, среди прочих, отнесены:

- долгосрочное планирование и регулярная актуализация приоритетных научных, научно-технических проектов, позволяющих формировать конкурентоспособные коллективы, объединяющие исследователей, разработчиков и предпринимателей;

- усиление роли репутационных механизмов в признании научной квалификации и заслуг исследователей, повышения авторитета ученых в обществе;

- развитие современной системы научно-технического творчества детей и молодежи;

- адресная поддержка молодых ученых и специалистов в области научной, научно-технической и инновационной деятельности, результаты работы которых обеспечивают социально-экономическое развитие России;

- создание конкурентной среды, открытой для привлечения к работе в России ученых мирового класса и молодых талантливых исследователей, имеющих научные результаты высокого уровня, а также создание новых исследовательских групп, ориентированных в том числе на конвергенцию областей знаний и сфер деятельности;

- реализация в том числе с привлечением частных инвестиций и средств федерального, регионального и местного бюджетов инновационных проектов по созданию при ведущих научных и образовательных организациях социальной, прежде всего жилищной, инфраструктуры, необходимой для обеспечения целевой мобильности участников научно-технологического развития.

- развитие за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов, а также частных инвестиций инфраструктуры и поддержки функционирования центров коллективного пользования научно-технологическим оборудованием, экспериментального производства и инжиниринга;

- развитие сетевых форм организации научной, научно-технической и инновационной деятельности, в том числе исследовательских, инженерно-производственных консорциумов, кластерных форм развития высокотехнологического бизнеса;

- создание условий, обеспечивающих взаимодействие науки и общества посредством привлечения общества к формированию запросов на результаты исследовательской деятельности;

- формирование инструментов поддержки трансляционных исследований и организации системы технологического трансфера, охраны, управления и защиты интеллектуальной собственности, обеспечивающих быстрый переход результатов исследований в стадию практического применения;

- реализация информационной политики, направленной на развитие технологической культуры, инновационной восприимчивости населения и популяризацию значимых результатов в области науки, технологий и

инноваций, достижений выдающихся ученых, инженеров, предпринимателей, их роли в обеспечении социально-экономического развития страны.

- упрощение налогового и таможенного администрирования, а также создания существенных налоговых стимулов в области научной, научно-технической и инновационной деятельности;

- развитие инструментов возвратного, посевного и венчурного финансирования для создания и (или) модернизации производств, основанных на использовании российских технологий, а также создания субъектам предпринимательской деятельности, кредитно-финансовым структурам и физическим лицами условий для осуществления инвестиций в сферу исследований и разработок;

Некоммерческие организации выполняют важнейшую роль в развитии страны, выстраивая систему коммуникаций и взаимодействия между гражданами, государством, бизнесом. Существенным элементом в этой системе являются некоммерческие организации, содействующие научно – технологическому развитию: объединения инженеров, ученых, изобретателей и рационализаторов, патентных поверенных. На протяжении десятков лет в Российской Федерации действуют Российская академия наук и академии наук субъектов РФ, Всероссийское общество изобретателей и рационализаторов (ВОИР), Российский союз научных и инженерных общественных организаций и др., выполняя важную функцию популяризации инженерных, научных, технических знаний, защищая права авторов и правообладателей интеллектуальной собственности, внедряя инновационные решения и способствуя созданию прорывных технологий, повышению производительности труда, развитию малого и среднего технологического предпринимательства.

В соответствии со статьей 31¹ Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее – Федеральный закон) органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями вправе оказывать финансовую, имущественную, информационную, консультационную и другую поддержку, предоставлять налоговые и другие льготы **социально ориентированным** некоммерческим организациям. При этом особенности и иные специальные нормы, регулирующие деятельность **научно-технологических** некоммерческих организаций, не предусмотрены законодательством Российской Федерации, в том числе отсутствуют меры поддержки указанных организаций.

Законопроектом предусмотрено определение в статье 2 Федерального закона понятия **научно-технологических некоммерческих организаций**, которыми предлагается признать некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом формах (за исключением

государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность в области научных исследований, технологий, техники, инноваций, изобретательства, рационализаторства, интеллектуальной собственности.

Законопроектом предлагается определить для научно-технологических некоммерческих организаций меры поддержки, идентичные мерам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, определенных в соответствии со статьей 31¹ Федерального закона.

Во многих случаях от возможности оперативного взаимодействия с органами государственной власти и организациями, в том числе государственными компаниями, зависит судьба уникальных изобретений и судьба их авторов.

Законопроектом предлагается: внести поправки в статью 30 Федерального закона, предусматривающие обязанность должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций безотлагательно (но не позднее 30 дней со дня получения обращения (запроса) или в иной, согласованный с инициатором обращения (запроса) срок) предоставлять ответ на письменное обращение (запрос) исполнительного органа научно-технологической некоммерческой организации по вопросам, связанным с их деятельностью. Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

По вопросам деятельности научно-технологической некоммерческой организации должностные лица, имеющие право без доверенности представлять интересы исполнительного органа научно-технологической некоммерческой организации, предлагается наделить правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций независимо от форм собственности, органов военного управления и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации.

Кроме того, необходимость внесения изменений в статью 5.1. Федерального закона обусловлена следующим. Территориальные подразделения, общественные организации и ассоциации (союзы), порядок формирования которых в составе некоммерческих организаций, определён согласно статье 5.1 действующего федерального закона с учётом территориального признака, в настоящее время в полной мере не обеспечивают эффективное взаимодействие с производственными организациями и предприятиями. Так, к примеру, создание первичных организаций научно-технологических некоммерческих организаций на базе государственных предприятий, предприятий оборонно-промышленного

комплекса (ОПК), предприятиях и организациях, выполняющих государственные оборонные заказы, практически невозможно, что приводит к снижению изобретательской активности. Между тем, повышение изобретательской активности является в настоящее время первоочередной задачей, решение которой будет способствовать укреплению оборонного потенциала страны, позволит улучшить эффективность производственных процессов, в первую очередь на промышленных предприятиях, предприятиях ОПК, повысить производительность труда, улучшить качество продукции, товаров, работ и услуг на предприятиях и в организациях, повысить изобретательскую активность.

Поскольку настоящим законопроектом предлагается введение понятия научно-технологических некоммерческих организаций, то с учётом осуществления ими деятельности в области научных исследований, технологий, техники, инноваций, изобретательства, рационализаторства, интеллектуальной собственности, предлагается дополнить существующий территориальный механизм формирования подразделений некоммерческих организаций предоставлением возможности научно-технологическим некоммерческим организациям создавать первичные организации на базе предприятий, организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности. Данное дополнение в виде создания на базе организаций и предприятий первичных организаций научно-технологических некоммерческих организаций.

Также настоящим законопроектом предлагается по аналогии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" (ст. 19) внести изменения, касающиеся отнесения к членам и участникам молодежных некоммерческих организаций, в том числе научно-технологических некоммерческих организаций, граждан, достигших 14 лет, а к членам и участникам детских научно-технологических некоммерческих организаций граждан, достигших 8 лет.

Названные изменения позволят обеспечить участие граждан, достигших возраста 8 и 14 лет, в детских и молодежных научно-технологических некоммерческих организациях, реализацию их участия в области научных исследований, технологий, техники, инноваций, изобретательства, рационализаторства, интеллектуальной собственности, детско-юношеского научно-технического и художественно-конструкторского творчества. В данной части законопроект носит технический характер и направлен на приведение в соответствие положений Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" в части возраста граждан, относящихся к детям и молодежи, входящих в зарегистрированные в установленном порядке детские и молодежные некоммерческие организации, в том числе научно-технологические, которым в соответствии с настоящим Федеральным законом может оказываться государственная поддержка.

В целом изменения, предлагаемые законопроектом, направлены на

создание условий для прорывного **научно-технологического** развития Российской Федерации, условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, для достижения других целей и выполнения задач, предусмотренных Указом Президента от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, Концепцией технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, и не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.